



Département de la Gironde

Budget Primitif 2016

le jeudi 17 décembre 2015
à l'hémicycle du Département, à 9h30

DISCOURS DU PRÉSIDENT DU CONSEIL DÉPARTEMENTAL

JEAN-LUC GLEYZE

Mesdames les Vice-présidentes,
Messieurs les Vice-présidents,
Mesdames les Conseillères départementales,
Messieurs les Conseillers départementaux,
Mesdames et Messieurs, chers amis,

Nous nous retrouvons aujourd'hui pour la dernière séance plénière de l'année, et le vote du Budget Primitif de l'année 2016. C'est la première fois que notre nouvelle mandature travaillera à cet exercice, l'acte fondateur de la politique du Département pour l'année à venir. 2016 sera **une année de transition**, la mise en œuvre des lois de réorganisation territoriale. 2016 sera pour sûr un pallier décisif pour poser les bases de la future structure administrative et politique française avant 2017.

Une année de travail nécessaire aussi, à la suite des récents résultats électoraux. Des résultats qui satisfont la gauche ici, mais qui sonnent comme un **coup de semonce national** au-delà de l'effet de loupe aquitain. Nous prenons l'engagement de rester attentifs...

L'année 2015 se termine. Une année particulièrement mouvementée, au niveau national d'abord. A l'heure du bilan, j'ai comme vous tous ici en tête les terribles attentats dont notre pays a été la cible.

Le 7 janvier 2015, le 13 novembre 2015, deux dates tristement inscrites dans notre Histoire, et dans les registres nationaux de l'horreur et de l'effroi. La France s'est recueillie, et a convoqué ses valeurs pour affronter le deuil de l'impensable et de la barbarie. Nous le savons, notre pays est entré dans une ère particulière...

La Gironde a également subi des épreuves, parmi lesquelles deux événements douloureux. L'accident de Puisseguin d'abord, une épreuve terrible pour notre département et pour le Nord-Gironde... 43 personnes ont perdu la vie dans ce drame de la route, et des villages entiers ont perdu les leurs. Petit-palais-et-Cornemps a été particulièrement touché, avec 29 personnes qui ont péri dans cet accident terrible. Mes pensées vont aux familles et aux proches de nos concitoyens disparus, ne les oublions pas.

Et puis, la Gironde a été marquée par les incendies dévastateurs de Saint-Jean-d'Illac, où, au mois de juillet, grâce au travail acharné des pompiers, le feu a pu être contenu.

Aucune victime, aucune habitation touchée, mais 600 hectares de pinèdes sont partis en fumée. Une véritable épreuve pour nos sapeurs-pompiers girondins, professionnels et bénévoles, qu'ils ont vaincue avec courage et dévouement.

Sur une note plus politique, 2015 aura été pour chacun d'entre nous **une année de changement**. Changement de mandature et de Président, mais aussi renouvellement de l'Assemblée, nouvel exécutif, et parité absolue dans l'hémicycle. Des nouvelles et de nouveaux élus pour les six années de mandature, et autant de femmes que d'hommes, voici **une respiration et un progrès** indispensable dont notre Institution avait besoin !

Le moment est à-propos pour vous annoncer la création d'une délégation pour l'égalité Femmes-Hommes dans notre Institution. Cette délégation sera portée par deux de nos élus, particulièrement sensibles à ces questions : Clara AZEVEDO, et Jean GALAND.

Clara et Jean poursuivront l'objectif essentiel de veiller et d'agir pour l'égalité femmes-hommes, aussi bien en interne, que dans les relations avec nos partenaires extérieurs. J'émet avec vous aujourd'hui le vœu sincère, que dans quelques années, ces mots et intentions fassent sourire par leur désuétude et leur évidence !

Cette délégation est plus qu'une mise en conformité avec la loi de 2014, c'est une ambition politique, pour davantage d'égalité, de solidarité. Elle sera donc à la fois un outil précieux d'alerte et un levier d'action majeur pour que, ce qui trop longtemps a été accepté, soit décelé, et corrigé. Vivre en 2015 ne nous permet plus de cautionner des écarts entre les femmes et les hommes. Il en va de l'égalité dans l'évolution de carrière et des promotions, dans l'accès aux responsabilités, dans le recours choisi ou subi au temps partiel...

Cette délégation s'attaquera aussi aux représentations traditionnelles inconscientes ou sciemment entretenues. Elle veillera au développement de politiques publiques départementales qui soutiendront le changement de nos pratiques sociétales, sociales et culturelles.

Je suis **heureux et fier** que cette délégation voit le jour, et ravi que vous, Clara et Jean, la portiez pour l'ensemble de nos collègues. Le combat pour l'égalité réelle entre les femmes et les hommes est d'autant plus difficile qu'il s'attaque à des habitudes souvent ancrées en nous...

Veillons toutefois à ne rentrer dans **aucun excès**, loin de tout manichéisme ou angélisme. Nous avons à mener un combat indispensable, avec **justesse, persévérance et volonté**.

Revenons à l'objet principal de notre séance du jour : le vote du Budget Primitif. Nous ne repartons pas de zéro, puisque la séance de la DM2 nous a déjà permis d'évoquer les grandes orientations par Vice-présidence, et de tracer **les lignes saillantes du budget 2016**.

Le contexte national de réforme territoriale n'aura échappé à personne. Les lois NOTRe et MAPTAM sont effectives, les négociations avec la Métropole ont débuté, celles avec la Nouvelle Grande Région ne sauraient tarder. Nous avancerons très bientôt avec Alain JUPPÉ et Alain ROUSSET dans la répartition future des compétences. Si le fond des discussions est complexe, les pourparlers sont respectueux, et je peux vous assurer que je veille de très près aux **intérêts du Département**, de **nos agents**, et avant tout de **l'intérêt général** et des Girondins, et de la **qualité du service public départemental**.

Cette réorganisation territoriale devra apporter clarté, efficacité, performance, et nous y travaillons ! Bien sûr, notre collectivité enregistrera des changements et des évolutions.

La suppression de la clause de compétence générale nous oblige à renoncer à certaines politiques. Certaines compétences seront transférées, d'autres poursuivies, d'autres partagées. Ces évolutions se feront de manière concertée et en bonne intelligence avec nos partenaires, dans l'intérêt de tous, dans l'intérêt de nos agents.

Notre budget s'adapte aux circonstances et aux décisions nationales. La résorption des déficits publics en fait partie, et nous oblige entre autres à la **prudence** et à des **ajustements** budgétaires.

Ces défis budgétaires nous poussent donc à des choix importants, auxquels nous avons travaillé avec la majorité, depuis plusieurs mois. Le Budget Primitif 2016 est le fruit d'un fin travail collectif, qui nous a permis de déterminer nos priorités pour les Girondines et les Girondins, tout autant que notre stratégie financière pour la mandature à venir.

Je n'y reviendrai pas en détail, mais je tiens simplement à rappeler les **quatre axes majeurs**, qui animent et justifient nos choix. Nous maintiendrons d'abord un niveau de désendettement satisfaisant, nous maîtriserons nos dépenses de fonctionnement, et pourrons continuer à dégager une épargne brute de 100 millions d'euros par an. Ainsi nous atteindrons une capacité d'investissement de près d'un milliard d'euros sur cinq ans.

C'est le message à retenir : des économies et des efforts seront faits, mais nous ne sacrifierons en aucun cas l'investissement, et les dispositifs déployés à destination des Girondins. Car à l'heure où d'autres collectivités font le choix d'une contraction de leurs dépenses d'investissement en 2016, la Gironde stabilisera sa capacité à investir. Un investissement moyen de 200 millions d'euros par an pendant cinq ans, pour soutenir l'emploi, l'économie locale, et un service public de qualité **pour toute la Gironde**, seront nos objectifs.

Comme Jean-Marie DARMIAN et moi avons eu l'occasion de vous le dire lors de la DM2, nous pouvons compter sur les résultats d'une gestion financière prudente et reconnue de notre collectivité. L'agence de notation *Standard & Poor's* a récemment salué la juste utilisation des deniers publics par notre collectivité, dans un contexte national pourtant instable. Sachez, chers collègues, que nous prenons déjà en compte les remarques émises par la *Chambre Régionale des Comptes*, à l'occasion de la parution de son dernier rapport.

Cette bonne gestion, nous la devons à notre rigoureux Jean-Marie DARMIAN, et à son expérience. Nous pouvons aussi saluer le travail des services qui, une fois de plus, nous accompagnent dans les méandres budgétaires avec précision et clarté. Merci à notre Directeur général des Services, Laurent CARRIÉ, au Directeur général Adjoint aux Finances, Marc FAUVEAU, à la Directrice des Finances, Isabelle COMBARNOUS. Soyez toutes et tous remerciés !

Notre collectivité profite d'un bon encaissement des DMTO, de la taxe sur le foncier bâti, et à la Cotisation sur la Valeur ajoutée, prévus respectivement pour 2016 à hauteur de 273 millions, 325 millions et 169 millions d'euros.

Vous le savez, la Gironde, au même titre que les autres Départements, est engagée dans un dispositif de péréquation, par le biais de quatre fonds : le fonds de péréquation des DMTO, de la CVAE, le fonds de solidarité, et le dispositif de compensation péréquée. Celui qui perçoit davantage, rend davantage aux autres, c'est le propre de la péréquation. C'est la raison pour laquelle le différentiel entre nos recettes et ce que nous devons reverser est passé de 6,5 millions d'euros en 2015 à 100 000 euros en 2016. Bénéficiaires de la péréquation hier, ses conséquences financières seront désormais quasi neutres demain.

Bien sûr, les chiffres présentés aujourd'hui sont des estimations basées sur les exercices budgétaires précédents, et en particulier sur les tendances de l'année passée.

Malgré tous les efforts de bonne gestion, **l'équation budgétaire n'est pas simple** pour notre collectivité. Nous sommes en effet contraints par la rigidité des dépenses de solidarités humaines. En effet, le budget qui y est consacré est justifié par **l'augmentation constante des charges** des Allocations Individuelles de Solidarité (AIS). Ainsi, le RSA, la PCH, l'APA, représentent un montant de 441 millions d'euros, dans une enveloppe totale de fonctionnement pour le volet social de 824,4 millions d'euros. J'ajouterais pour finir que nos marges de manœuvre sont également réduites par le montant de la Dotation Globale de Fonctionnement, la DGF, en baisse de 14,6% pour l'année prochaine...

Toute cette technique et ces chiffres n'existent pas en tant que tels. **N'oublions pas ce que revêtent ces sommes, ces grandes masses, ces hausses, ces baisses, ces tendances... Toutes ces lignes budgétaires sont au service de politiques publiques pour les Girondines et les Girondins.**

Le dire peut sembler évident, voire banal, mais n'oublions pas les raisons de notre présence ici dans l'hémicycle. Nous représentons ceux qui nous ont élus, nous débattons, et faisons des choix avant tout pour eux.

Ce budget primitif est donc pensé et construit pour la Gironde et ses habitants, dans la veine que nous avons choisie pour notre action : les solidarités humaines et territoriales. Le service de tous les territoires, de tous les Girondins doivent animer nos discussions aujourd'hui.

A l'occasion du Débat d'Orientation Budgétaire du 20 novembre dernier, je vous avais présenté les grandes priorités de notre mandature : nous avons bâti le budget primitif 2016 en ce sens.

Parmi nos six priorités, la qualité, la proximité et l'accessibilité de nos services publics. Ces objectifs essentiels supposent que le Département soit toujours plus présent sur les territoires de notre Gironde.

Le Schéma Départemental d'Accessibilité, élaboré avec le Préfet, sera un premier pas majeur en ce sens. Nous devons également poursuivre la promotion des Maisons de Santé, et doter nos territoires en déficit des services de santé dont ils ont besoin, en lien avec les partenaires et en premier lieu l'ARS.

Au cœur de la question de la proximité et de l'accessibilité des services publics, la question de la mobilité sera centrale. Malgré les efforts fournis par notre collectivité, les déplacements posent problème à bon nombres de Girondins. C'est pourquoi nous aurons à ouvrir le chantier de l'*e-mobilité*, et offrir aux Girondins l'accès à distance à nos services publics.

Cette *e-mobilité* sera naturellement déclinée en deux volets : le télé-travail pour nos équipes du Département d'une part, et les services proposés à distance pour les usagers d'autre part. Que les choses soient claires : nous ne prévoyons en aucun cas de restreindre notre offre de services publics « physiques » au profit de services virtuels. Il s'agit bien ici d'un complément, d'un renfort, d'une amélioration attendue et adaptée.

Dans ce registre, je proposerai à nos partenaires que nous lancions une conférence départementale des services publics, en collaboration avec la CAF, la Sécurité Sociale, les CCAS etc. Les démarches sont parfois longues et complexes pour nos concitoyens, souvent dans des situations sociales et personnelles difficiles... Notre devoir sera de simplifier l'accès aux services publics pour les usagers, d'aller vers davantage de clarté dans le « qui fait quoi », et ainsi tenter de faciliter la vie de tous les jours des Girondins !

Autre priorité : la lutte contre les inégalités et pour l'autonomie. Je pense tout d'abord aux personnes âgées. Le vieillissement de la population apporte à notre société autant de défis que d'opportunités. Dans ce contexte, le Département veillera au maintien à domicile de nos aînés, tout en développant des solutions intermédiaires et alternatives, telles que les résidences-autonomie (les ex logements-foyers), sans oublier bien sûr les EHPAD.

Petit à petit, nous intégrons toute la nécessité de considérer avec finesse l'adaptation du logement des personnes âgées, de la pleine autonomie, à la dépendance.

Dans cette évolution de la vie, l'activité de nos aînés doit être regardée de près. En effet, au-delà des services quotidiens indispensables, l'activité physique, intellectuelle et sociale est la clef de leur santé. Le Département a déjà fait ce pari réussi, nous sommes engagés sur cette voie indispensable !

Et puis, la *silver économie*, la domotique, nous donnent un espoir de progrès imminent, avec les solutions nouvelles qu'ils apporteront pour nos aînés. Créateurs d'emplois, ces domaines offriront à nos aînés un quotidien facilité. Pour cela, des expérimentations seront à soutenir, et le Département s'y engagera.

Notre collectivité prendra un **virage capital** au cours de l'année 2016. Le Pôle de Solidarité Autonomie verra en effet le jour, et rassemblera tous les services du handicap et des personnes âgées. Des services concentrés pour une efficacité améliorée. Le service public ne peut pas s'affranchir d'une recherche permanente de la performance, et ce projet y contribuera nettement, en facilitant le travail quotidien des équipes et la proximité de nos services.

Le Pôle Autonomie accueillera les services de la Maison Départementale des Personnes Handicapées, ce qui nous laisse espérer une réduction des délais de traitement des dossiers. Trop longs, malgré les efforts répétés de nos agents, ces retards ne donnent pas pleine satisfaction à nos usagers. Des progrès sont imminents, j'en parlais avec les professionnels du handicap au cours de l'été, notamment grâce à la gestion numérique des dossiers.

Il me tenait également à cœur d'aborder avec vous la Protection de l'Enfance. Nous avons réuni il y a quelques jours 600 assistants familiaux de la Gironde. A cette occasion, j'ai voulu leur rappeler qu'ils faisaient partie de nos agents, de notre grande maison. Ces femmes et ces hommes dévoués, accueillent au sein de leurs familles des enfants au passé familial difficile. Le travail quotidien des assistants familiaux offre à ces enfants une chance de se reconstruire dans un environnement stable. La mission pour ces familles est parfois lourde, mais empreinte de générosité. Je suis heureux que notre Assemblée puisse reconnaître leur **investissement et leur engagement** pour ces enfants.

La Gironde n'oubliera pas non plus sa jeunesse, le terreau de la République de demain. Tous les projets « citoyenneté » conduits seront poursuivis, à l'image du Conseil départemental des Jeunes, qui rencontre un succès certain chaque année. Les concertations réalisées avec les jeunes dans le cadre du Manifeste de la Jeunesse nous donnent déjà les pistes à suivre : **autonomie, mobilité, réussite et l'épanouissement**.

Bien entendu, les collèges de la Gironde resteront notre priorité. 104 aujourd'hui, 105 demain, avec l'inauguration du nouveau collège de Mios, en 2016, dans une zone où la pression démographique justifiait un établissement supplémentaire. Le collège de La Brède la salle de sport et de restauration de Cadillac seront également livrés. L'entretien des collèges, la restauration scolaire, les collèges numériques, les partenariats Département/Éducation Nationale, la mobilité, les projets associatifs : autant de clefs pour **le bien-être de nos jeunes dans leur quotidien** !

La triste actualité de fin d'année nous encourage à poursuivre notre politique de citoyenneté. Cohésion sociale et citoyenneté, **une autre de nos priorités**, sont également les résultats des politiques que nous conduisons par ailleurs. Je pense notamment à la vie associative, au sport, à la culture...

Mais aussi au logement, au développement social, à l'insertion, l'aide à la pierre (9,7 millions d'euros en 2016 encore), des enjeux capitaux pour la Gironde. Si la cohésion sociale est l'une de nos préoccupations, c'est que nous avons pour principe d'accompagner chacun des Girondines et Girondins qui en ont besoin. L'expression « faire société » a peut-être perdu de son sens, mais c'est bien de ça dont il s'agit : intégrer chacun de nos concitoyens dans un projet commun, porteurs de nos **valeurs de solidarité**.

Nous mènerons également tous les chantiers nécessaires dans le champ de l'insertion professionnelle. Au-delà du seul versement du RSA, nous devons encourager les initiatives nouvelles, comme celle menée par l'association TRANSFER.

La fine mise en relation entre les besoins définis des entreprises et les compétences des demandeurs d'emploi conduit à des résultats probants sur déjà quatre territoires. Ces initiatives sont encourageantes, il faut les promouvoir, il faut les développer !

Notre troisième priorité, affirmée lors du DOB : la recherche d'un **développement équilibré** de nos territoires. Un développement adapté et différencié selon les forces, les faiblesses, et les besoins des territoires. Vous l'avez compris, il est pleinement question ici de **solidarité territoriale**, et du respect des équilibres ville-ruralité.

A cet endroit de mon propos, je voudrais saluer notre Première Vice-présidente, Christine BOST pour le travail considérable et réussi qu'elle a entrepris. La phase des Conseils de Territoires s'est terminée au début du mois, et les retours sont prometteurs. Demain, nous poursuivrons le travail engagé, et construirons avec les partenaires des territoires les pactes territoriaux, auxquels vous avez déjà contribué, je vous en remercie très sincèrement.

Dans ce cadre, nous l'avons déjà affirmé, nous mettrons à disposition l'ingénierie départementale pour la réalisation des projets retenus. Cette ingénierie de demain, dont nous reconstruisons actuellement la structure, sera un axe fort de la politique départementale, le bras armé territorial du Département.

Nous mettrons à disposition nos compétences, notre expertise, notre capacité d'action, avec ce bras armé que nous sommes en train de réorganiser.

Aux côtés d'une Métropole en expansion, une vraie force pour la Gironde, nous devons veiller à la consolidation d'un tissu intermédiaire dans le reste du département. La revitalisation des bourgs, le renforcement des centralités de la Gironde doivent être une priorité pour nous tous. Nous renforcerons la Gironde, nous serons au plus près des Girondins, en dotant notre département d'une **armature rurale solide**, et de **relais dynamiques** en dehors de l'aire bordelaise. La Réole est un exemple concluant et tout à fait encourageant, qui donnera des idées à certains.

Le développement de nos territoires, ce sera aussi notre persévérance dans l'entretien de nos routes. Nous poursuivrons ainsi le plan de modernisation des Centres d'exploitation, parmi lesquels en 2016 Loupes et Léognan.

Notre mandature sera également marquée par l'action du Département pour l'environnement et la protection de la ressource en eau. A la fois dans nos politiques publiques, mais aussi dans les **habitudes quotidiennes** des Girondins.

Je crois en effet que nous avons une responsabilité dans le changement des habitudes et la promotion de nouvelles pratiques : covoiturage, gaspillage alimentaire, économies d'énergie, consommation responsable... Portés par une prise de conscience nationale et par l'accord historique conclu à la COP21 la semaine dernière, nous jouerons notre rôle, dans la protection, la mise en valeur de l'environnement. C'est **une priorité** !

Ces sujets sont transversaux, et concernent chacune et chacun d'entre nous, ainsi que l'ensemble des Vice-présidents. Je sais pouvoir **compter sur vous**, et sur la sensibilité de nos amis écologistes pour conduire les projets d'avenir en Gironde !

Et puis, notre dernière priorité donne le ton de notre mandature je crois : **l'innovation, l'expérimentation, la concertation**. Je tiens à le répéter, malgré le sort funèbre que l'on avait il y a quelques temps réservé aux Département, nous sommes les élus d'une **institution moderne**, qui a plus que jamais sa place dans l'échiquier français ! Notre cœur d'action, l'accompagnement social, doit aussi se donner les moyens de l'innovation. **L'innovation sociale** sera la réponse aux enjeux et problématiques nouvelles que nous rencontrons chaque jour auprès de nos concitoyens.

Il s'agira ainsi de faire différemment, autrement parfois, et d'**oser** ! C'est à la force publique d'oser, de **prendre des risques**, d'innover. La Gironde se démarque d'ailleurs déjà, à l'image du **pari réussi** du développement du pouvoir d'agir, dont nous organisons le 2^e congrès mondial au mois d'octobre dernier.

L'expérimentation a pris tout son sens avec ce projet, et les résultats nous ont convaincus de poursuivre la démarche. Le pouvoir d'agir repose sur un accompagnement social qui s'appuie sur les forces, les capacités et les potentiels de l'individu, et pas seulement sur ses faiblesses et ses carences.

Une vision résolument **optimiste et prometteuse** que nous appliquerons chaque fois que cela sera possible !

Innover, c'est donc prendre des risques, oser, oser se tromper... Et oser réussir ! Le contrat que nous signons avec *QARNOT Computing* pour l'achat de radiateurs numériques est dans cet esprit tout à fait encourageant. Nous faisons le pari de nous servir de **calculs numériques** pour produire de la **chaleur domestique**. Ici, l'innovation technologique est au service de l'innovation sociale, puisque le chauffage sera gratuit. Des solutions innovantes pour **un Département moderne**, c'est le chemin dans lequel nous voulons nous engager !

Innover, c'est aussi se donner les moyens d'être **à la hauteur** et à la **pointe**, de proposer aux Girondines et aux Girondins ce qui sera demain la solution dans leur quotidien. Ainsi, chers collègues, la Gironde gardera **le temps d'avance** qui la caractérise. Le Département de la Gironde est une institution **dynamique** ; en faisant **le pari de l'innovation et de l'expérimentation**, il s'inscrira de manière pérenne dans **la modernité** !

Voici, mes chers collègues, la feuille de route de notre collectivité pour l'année 2016 et pour la mandature.

Nous réaffirmerons donc le Département dans son cœur d'action, dans ses compétences premières, dans l'exercice des **solidarités humaines et territoriales**.

Nous oserons, et nous avancerons sur des voies nouvelles. N'ayons pas peur de regarder chez nos voisins, dans d'autres Départements, d'autres collectivités, d'autres pays aussi. Ne craignons pas d'attirer à nous les bonnes idées qui nous entourent !

Chaque fois que nous le pourrons, nous défendrons dans cette assemblée les valeurs d'une République qui rassemble, d'une République ouverte, et soucieuse de l'Autre. Le repli sur soi, le rejet, l'indifférence seront combattues. **La France et la Gironde ne céderont ni à la peur, ni à la démagogie**. En Gironde, c'est aussi ce message que nous porterons !

2016 sera une année de transition, de projets et d'innovation, que nous vivrons avec confiance et ambition. Car comme l'a dit Jean JAURÈS : « *Le pire ennemi d'une démocratie, c'est son manque de confiance en elle-même, c'est l'absence d'une ambition vraie.* ».

Jean-Luc GLEYZE