
Séance plénière

BP 2021

le lundi 14 décembre 2020

DISCOURS DU PRÉSIDENT DU DÉPARTEMENT DE LA GIRONDE
M. JEAN-LUC GLEYZE

Seul le prononcé fait foi

Mesdames les vice-présidentes, Messieurs les vice-présidents,

Mesdames les conseillères départementales, Messieurs les conseillers départementaux,

Monsieur le Directeur Général des Services, Monsieur Renaud HELFER-AUBRAC,

Mesdames et Messieurs les Directrices et Directeurs généraux adjoints,

Mesdames et Messieurs les directrices et directeurs,

Mesdames et Messieurs les agents, Mesdames et Messieurs,

Je suis heureux de vous retrouver pour le **vote de notre budget primitif pour l'année 2021** => le dernier BP de la mandature.

Un budget élaboré dans **un contexte d'incertitudes**, à un niveau auquel notre collectivité n'avait jamais été confronté par le passé !

- **Sur le plan sanitaire** : avec l'arrivée de vaccins, s'orienté-t-on vers une sortie de crise ? A quelle(s) échéance(s) ?
- **Sur le plan économique et social** : nous faisons face à une *secousse* majeure, dont nous ne mesurons pas les *répliques* dans les mois et années à venir.
- **Sur le plan financier** : la crise engendre un effet ciseau redoutable – entre des recettes en baisse et des dépenses en hausse – qui est encore difficile à évaluer pour l'année à venir.

Transition : *avancer dans l'inconnu, maintenir une vigilance permanente sur l'évolution de la situation, adapter nos actions parfois au jour le jour ... c'est le cadre contraint dans lequel notre collectivité agit depuis le début de l'année.*

I. 2020, une année exceptionnelle à bien des égards

1/ Avec cette crise, **nous avons touché du doigt l'effondrement.**

- Un temps suspendu et une économie à l'arrêt ;
- Un confinement à domicile et une limitation des circulations ;
- Une distanciation physique et des échanges qui basculent brutalement vers le numérique.

2/ Malgré les difficultés, notre collectivité a su garantir la **continuité de ses missions**, mais aussi porter des **actions volontaristes**, en allant bien souvent au-delà de ses compétences.

- **un Département solide !** ... qui a su encaisser le choc.
- **un Département agile !** ... qui a su adapter son organisation dans des délais extrêmement resserrés.
- **un Département fidèle à sa vocation première !** ... en se rendant le plus utile pour les Girondin.e.s, et en premier lieu auprès des personnes les plus fragiles.

*J'ai reçu de nombreux témoignages de personnes qui – sans un soutien du Département à un moment donné – se seraient trouvées dans une situation bien plus compliquée ... **un soutien essentiel, parfois même vital !***

3 exemples concrets: l'aide alimentaire, la mise à l'abri de personnes à la rue ou victimes de violences conjugales, le maintien d'un contact pour éviter un isolement total de certaines personnes.

Rien de tout cela n'aurait été possible sans **un engagement et un professionnalisme sans faille des agent.e.s !**

- je tiens à leur réitérer **ma plus profonde reconnaissance !**

3/ Alors que tous nos repères se trouvaient chamboulés, **certaines valeurs se sont révélées précieuses** dans la période :

- **La proximité** : celle des collectivités locales – bras armés d'une « *République des Territoires* » – dont la réactivité et l'efficacité ont été reconnues de tous !
- **La solidarité envers les plus fragiles** : pour que le « *prendre soin* » devienne l'un des fondements d'une société plus fraternelle et solidaire !
- **Les services publics** : qui doivent rester un bien commun que l'on respecte et que l'on protège !

=> **des valeurs que le Département a toujours incarnées** et que nous devons continuer à défendre avec fierté à l'avenir !

4/ Face à ce choc inédit, **nous avons par ailleurs pris conscience de notre vulnérabilité collective ... ou comment un virus microscopique a pu mettre le monde à genoux !**

Cette crise a mis en lumière les **fragilités de nos sociétés** :

- **les limites d'un système économique libéral et mondialisé** : *lorsqu'on est contraints à aller se battre sur des tarmacs d'aéroport en Chine pour obtenir des masques !*
- **des inégalités sociales profondes** : *si nous sommes tous sur le même bateau, cette crise frappe plus durement les personnes qui étaient déjà les plus fragiles auparavant !*
- **des situations d'isolement plus prégnantes qu'on ne l'imaginait** : *et qui doivent conduire à revaloriser les métiers du soin à la personne, tant ils se sont avérés essentiels !*
- **une déconnexion profonde avec l'environnement qui nous entoure** : *paradoxalement, il aura fallu que les humains se retrouvent confinés pour renouer avec la nature !*

Transition : face à cette prise de conscience, 2 options se présentent aujourd'hui à nous :

- **relancer la machine** – *comme si rien ne s'était passé – en espérant que cette crise devienne un lointain souvenir.*
- **essayer d'apprendre de cette période difficile** pour mieux nous préparer à affronter les prochaines épreuves qui se présenteront à nous.

C'est cette 2^{de} option que nous avons choisi de suivre au Département de la Gironde, au travers de notre stratégie de résilience territoriale.

II. Tirer les enseignements de la crise, c'est s'engager à déployer notre stratégie de résilience territoriale

Cette crise n'est pas **la fin du monde**, mais elle peut être **la fin d'un monde** !

En nous engageant toutes et tous dans une ambition commune, nous pouvons réinventer des perspectives positives aux jeunes générations qui ont soif d'espoir !

1/ Une Gironde dans laquelle la solidarité ne serait plus perçue comme un problème mais comme une solution !

- Alors que la crise sanitaire a mis en lumière de nombreuses situations d'isolement, **nous nous engageons à développer les liens sociaux.**

C'est l'objet de notre stratégie de développement social : mieux repérer les fragilités, renforcer le pouvoir d'agir des citoyen.ne.s, développer le lien social.

- **Nous devons continuer à soutenir les initiatives locales qui apportent de nouvelles réponses solidaires.**

Ex : Solutions Solidaires, soutien à plus de 300 actions ces 5 dernières années via l'appel à initiatives locales de développement social.

Plus encore, **nous devons continuer à défendre une évolution de notre modèle de protection sociale** => car nous sommes convaincus que l'innovation sociale est un investissement sur l'avenir !

Ex : notre proposition de revenu de base désormais portée par 24 Départements trouve un écho dans le débat national (PPL Vallaud-Saulignac, résolution Agir Ensemble) afin de garantir un « filet de sécurité » universel et inconditionnel.

2/ Une Gironde dans laquelle l'accès aux droits serait pleinement garanti pour chacune et chacun !

- **En offrant à chaque enfant qui nous est confié un cadre de vie et un accompagnement de qualité** => c'est une des missions les plus sensibles du Département !

Ex : nouvelle pouponnière du CDEF, accueil de fratries à Sablons, lancement d'appels à projets pour créer de nouvelles places d'accueil, contrats jeunes majeurs jusqu'à 21 ans.

- **En pensant la question de l'habitat avec les Girondin.e.s** => un engagement crucial (56 000 Girondin.e.s en attente d'un logement).

Ex : 45 opérations labellisées Fabriqu'cœurs d'habitat, 48M€ depuis 2015 sur l'habitat ont permis la construction ou la réhabilitation de plus de 42 000 logements.

- **En renforçant notre présence à tous les âges de la vie !**

Ex : projet de Maison girondine de la petite enfance qui devrait ouvrir en 2021 à Villenave d'Ornon, en soutien à la parentalité et aux professionnels de la petite enfance.

- **En favorisant l'inclusion des personnes âgées et en situation de handicap** => un Département mobilisé pour que chacun.e trouve sa place dans notre société !

Ex: comités locaux de lutte contre l'isolement, Territoire 100% inclusif, développement de l'habitat inclusif, aide aux aidants, expérimentation des Relais d'Accueillants Familiaux.

- **En allant au-devant des publics les plus éloignés du droit commun** => un Département qui se montre tout terrain !

Ex: consultations de santé dans les établissements scolaires, à domicile, jusque dans les squats / actions de médiation de rue menées par les équipes de prévention spécialisée.

3/ Une Gironde dans laquelle l'humain serait réconcilié avec son environnement !

- **En réduisant notre empreinte environnementale** => le Département se doit de montrer l'exemple en la matière !

*Ex: mise en œuvre de notre stratégie départementale de **neutralité carbone à l'horizon 2050** => patrimoine bâti, mobilités des agents, entretien des routes, politique d'achat, diffusion d'une culture « bas carbone » au sein de la collectivité.*

- **En accompagnant les acteurs locaux et les ménages sur la voie de la résilience** => le Département doit embarquer les Girondin.e.s vers cette ambition !

Ex: plus de 70 installations ayant recours à des énergies renouvelables soutenues ces 3 dernières années, réalisation d'un kit résilience à destination des collectivités, déploiement du SLIME33 pour atteindre l'objectif de 1000 ménages accompagnés par an.

- **En encourageant les modes de déplacement alternatifs à la voiture solo** => il n'y a pas une solution miracle, mais plutôt une combinaison de solutions complémentaires !

Ex: desserte cyclable des collèges, création de nouvelles pistes cyclables et aires de covoiturage, poursuite des expérimentations de voies dédiées sur les RD.

En préservant les milieux naturels et la biodiversité => la Gironde a tout pour être un eldorado naturel !

Exemple: nous avons triplé en 3 ans les zones de protection des ENS, élaboration d'un plan arbre départemental, création d'un Domaine départemental du Paysage et d'une pépinière départementale à Hostens.

4/ Une Gironde dans laquelle nous n'irions plus chercher à l'autre bout du monde ce que l'on peut produire ici !

- **En accompagnant une reprise de l'activité touristique qui est en grande difficulté => un secteur crucial : 2Mds€ injectés chaque année dans l'économie locale !**

Ex: soutien à l'essor de nouvelles filières (slow-tourisme, écotourisme, tourisme fluvial ou vélo-tourisme).

En encourageant le développement des circuits-courts !

Ex: création d'une ferme départementale à Nodris qui permettra d'approvisionner les cantines des collèges du Médoc, les EHPAD et les marchés locaux.

5/ Une Gironde dans laquelle l'anticipation des risques garantirait l'accès aux biens communs pour toutes et tous !

- **Cela commence par un travail d'identification des aléas auxquels nous pourrions être soumis dans les années et décennies à venir !**

Ex: réalisation d'une cartographie des risques en Gironde (inondations, feux de forêt, mouvements de terrain, foudre, risques sismiques, industriels et nucléaires).

Cela passe aussi par la préservation de la ressource en eau et un partage de ce qui doit rester un bien commun !

Ex: Comité Départemental de l'Eau, Labo départemental, accompagnement des acteurs en charge du service public de l'eau, actions de sensibilisation pour préserver la ressource.

6/ Une Gironde dans laquelle l'essor du numérique n'aggrave pas les inégalités mais développe les solidarités !

- **En déployant les infrastructures numériques sur l'ensemble du territoire girondin =>** pour lutter contre « une Gironde à deux débits » !

Ex: Gironde Haut Méga (un quart des 480 000 prises sont déjà installées), plan collèges numériques, réseau fibré pour les sites publics départementaux (RESEFIP).

En accompagnant les nouveaux usages et en s'engageant dans la lutte contre l'illectronisme !

Ex: déploiement du télétravail à domicile, sécurisation de notre système d'information, actions de médiation numérique auprès des agents et du Grand public (déploiement des chèques APTIC).

Au travers de ce budget primitif, nous démontrons l'action du Département pour **dynamiser les transitions locales : solidaires, écologiques, citoyennes.**

Transition: pour engager ces transformations, nous pouvons nous appuyer sur une relation de proximité nourrie dans le temps avec les Girondin.e.s et les acteurs locaux.

III. En 2021, nous renouvelons ce pacte de confiance avec les Girondin.e.s

Dans cette période remplie d'inquiétudes et d'incertitudes, le Département offre à ses partenaires, aux territoires, à l'ensemble des Girondin.e.s, **une collectivité :**

- **humaine ;**
- **de proximité ;**
- **solide sur ses valeurs ;**
- **sur laquelle ils peuvent compter en toute circonstance.**

Au travers de ce Budget Primitif, **nous renouvelons ce contrat de confiance avec les Girondines et les Girondins !**

1/ Le Département est et restera le 1^{er} partenaire des territoires !

- **Grâce à un dialogue territorial de proximité** via les pactes territoriaux : en 5 ans, 90 rencontres et 8 500 participations ont permis d'impulser de nouvelles initiatives !

Ex: schéma local de mobilité des Hauts-de-Garonne, charte alimentaire de l'Entre-Deux-Mers, projets sociaux de territoire, émergence de tiers-lieux girondins, création de CLIC sur le Médoc ou le Libournais.

- **Par un soutien financier aux projets communaux et intercommunaux** – plus de 175M€ depuis 2015 – que le Département poursuivra en 2021 !

Ex : rénovation d'écoles, maintien de commerces, entretien de la voirie, déploiement de mobilités douces, assainissement, etc.

- **Par une offre d'ingénierie au service des territoires**, assurée par les directions du Département et ses satellites.

Ex : Gironde Ressources, Gironde Numérique, Gironde Tourisme, IDDAC, CAUE, Gironde Habitat, SDIS33.

- **Par des outils adaptés aux spécificités de chaque territoire** => afin de promouvoir un développement équilibré de la Gironde !

Ex : contrats ville d'équilibre, CAB, CAE, FDAEC qui est parfois le seul soutien que reçoivent les plus petites communes.

- **En portant une nouvelle démarche *Territoire en commun*** ouverte à Bordeaux Métropole, aux EPCI girondins et à la Région Nouvelle-Aquitaine.

Prochaine étape : signer dans le courant du 1er trimestre un accord-cadre avec la Métropole, qui portera sur la mobilité, la ressource en eau, l'emploi et l'alimentation.

L'idée étant d'y associer l'ensemble des EPCI de Gironde.

2/ Le Département restera un partenaire fidèle du milieu associatif girondin et des acteurs de l'ESS !

- Rappeler la richesse du tissu associatif girondin : 32 000 associations, 44 000 salariés, 300 000 bénévoles !

Un milieu lourdement impacté par la crise :

- certaines structures ont dû interrompre leurs activités, notamment dans la culture et le sport.
- à l'inverse, d'autres ont vu s'accroître leurs activités, notamment dans le champ de la solidarité.

- **Le Département sera à leurs côtés pour les aider à passer ce cap difficile !**

Nous avons plus que jamais besoin du tissu associatif et des acteurs de l'ESS pour promouvoir de nouvelles façons de produire, de consommer, de se nourrir, de se loger, etc.

3/ Le Département sera au rendez-vous de la relance économique girondine !

➤ **Même sans accorder des subventions directes aux entreprises, le Département reste un acteur économique majeur via la commande publique !**

➤ **En 2021, 270M€ d'investissement au service du tissu économique local et de l'emploi en Gironde !**

Ex: plan Collèges, Haut Méga, entretien des routes et mobilités douces, amélioration du bâti et rénovation énergétique du patrimoine départemental.

➤ **Un investissement fléché vers la transformation environnementale et sociétale de la Gironde !**

4/ Le Département sera aux côtés des agricultrices et agriculteurs girondins !

➤ **Au travers du programme Gironde Alimen'Terre**, le Département continuera à impulser la transition vers une agriculture plus durable.

- Pour aider les Girondines et les Girondins à préserver leur santé, à manger mieux, à manger local ;
- Pour permettre aux agriculteurs de vivre dignement de leur activité ;
- Pour préserver l'environnement pour les générations présentes et futures.

Je tiens à saluer les avancées obtenues sur le dossier du dragage du port de La Teste, en faveur des ostréiculteurs et des plaisanciers sur le Bassin => début des travaux en février.

5/ Le Département sera aux côtés de la jeunesse !

➤ **La jeunesse sera la première victime des conséquences économiques et sociales de la crise**
=> elle doit être notre priorité dans les mois à venir !

Ex: favoriser la réussite scolaire, soutien aux missions locales, accompagnement vers l'autonomie et l'insertion sociale et professionnelle.

6/ Le Département fera toujours le pari de l'intelligence collective !

➤ **Une collectivité à l'écoute des Girondin.e.s** => pour s'assurer que nos politiques publiques correspondent bien à leurs besoins et attentes !

Ex: panel citoyen, CDJ, CDJPE, groupes d'usagers, concertation sur les grands projets, jury citoyen sur le RDB, journées thématiques associant les acteurs locaux, etc.

- **Une collectivité qui encourage l'engagement citoyen** => on privilégiera toujours le « faire avec » au « faire pour » !

Ex: appels à initiatives (Trophée Agenda21, Conférence des financeurs, Fabriqu'cœurs d'Habitat, développement social, etc.), appels à projets collèges, budget participatif.

C'est toute la force du Département, **un échelon à la fois de proximité et stratégique** pour porter des actions en faveur des solidarités humaines et territoriales !

Conclusion :

Je suis convaincu que nous pouvons sortir plus forts de cette épreuve, et ce budget primitif traduit notre volonté de construire des lendemains heureux !

Vouloir changer le monde n'est pas une utopie, c'est le sens de notre combat, l'ambition pour laquelle nous nous engageons avec optimisme et détermination !

Boris Cyrulnik : « *Un coup du sort est une blessure qui s'inscrit dans notre histoire, ce n'est pas un destin* ».

Comme Boris Cyrulnik – le neuropsychiatre qui a popularisé la notion de résilience – nous y invite, **retrouvons la maîtrise de notre destin !**